



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Regeling bodemkwaliteit

Aanpassing aan stelsel
Omgevingswet

Michiel Gadella

Bunnik, 16 november 2021

Platform Toezicht Bodem



Inhoud presentatie

1. Aanleiding voor herziening Regeling bodemkwaliteit
2. Splitsing/de knip: normadressant toepasser (Ow) en normadressant kwalibo/opsteller milieuverklaring (WM)
3. Van Bbk naar BAL (Ow): Milieubelastende activiteiten toepassen
4. Van Bbk naar Bbk (WM): Kwalibo en milieuverklaring bodemkwaliteit
5. Opzet nieuwe Regeling bodemkwaliteit
6. Wat is anders en relevant voor toezichthouders
7. Handelingskader PFAS, hoe verhoudt zich dat tot de regels voor toepassen



Aanleiding voor nieuwe Regeling bodemkwaliteit

- Afstemmen op de Omgevingswet (BAL/BKL) en gewijzigd Bbk
- Verbeteren van de structuur van de regeling
- Schrappen van instructies aan andere overheden
- Verduidelijking regelgeving



Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

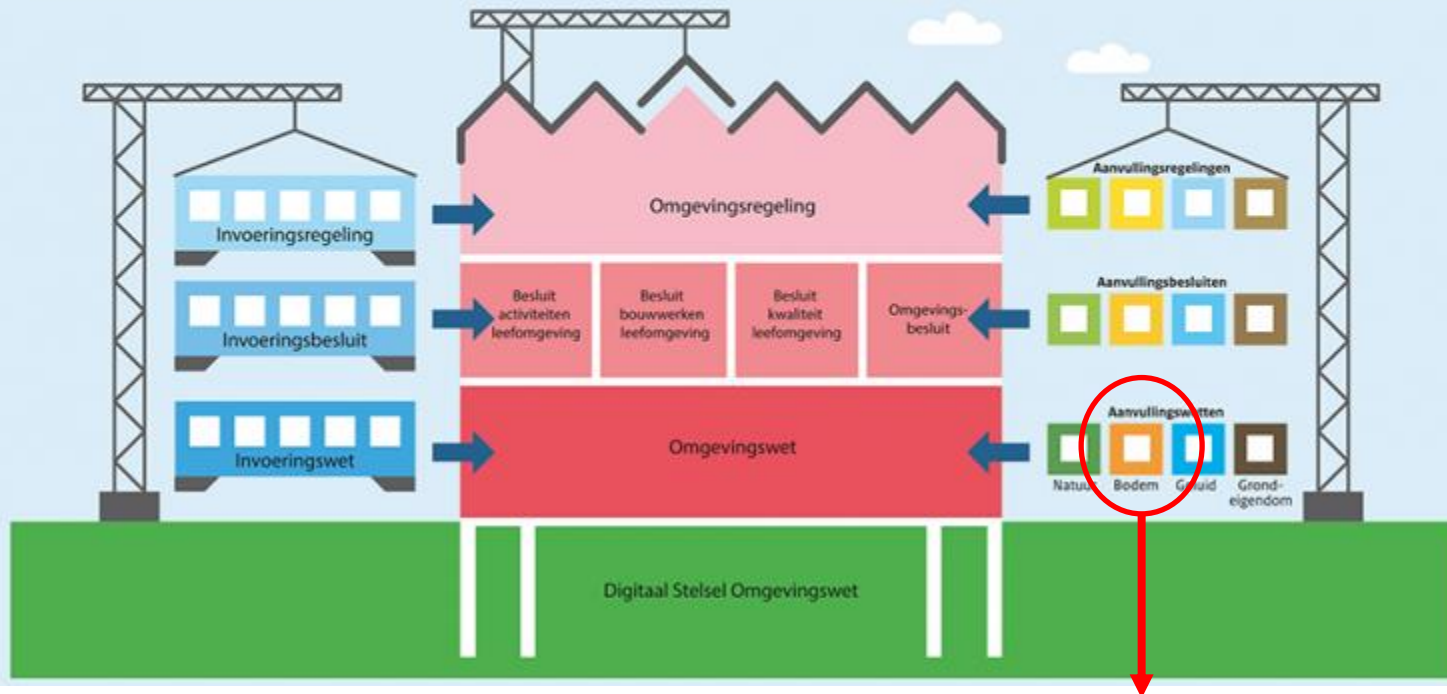
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



Nieuwe structuur, integraliteit leefomgeving i.p.v. sectoraal
Invalshoek is initiatiefnemer met impact op leefomgeving
Rijksregels met ruimer maatwerk (decentraal tenzij)



Van Bbk naar BAL (Ow)en Bbk

Toepassen =
Activiteit met impact op
Fysieke leefomgeving (Ow)

Voor toepassen voldoen toe te
passen materialen aan de
toepassingseis, dat moet
blijken uit een milieuverklaring

Opstellen milieuverklaring, andere handelingen met bouwstoffen =
Activiteit zonder impact op
Fysieke leefomgeving (Bbk)

Toezicht Ow:
gemeente of
provincie (OD),
waterbeheerder



Toezicht WM: ILT

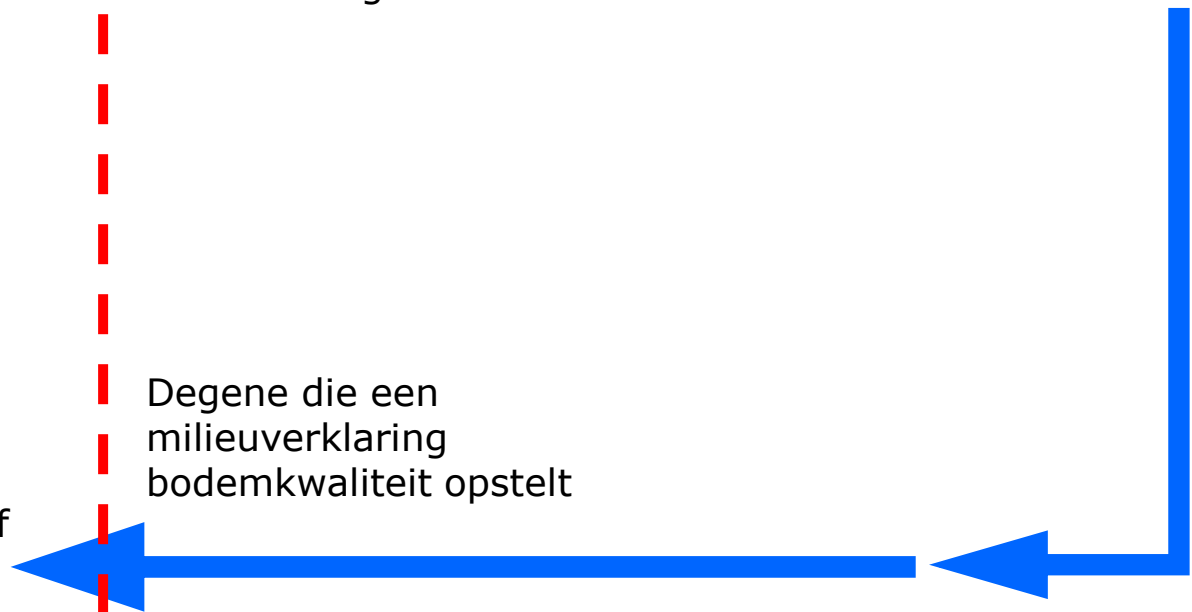
Normadressanten

Degene die bouwstoffen
produceert en op de
markt brengt

Degene die aangewezen
werkzaamheden uitvoert

Degene die een
milieuverklaring
bodemkwaliteit opstelt

Degene die bouwstoffen of
grond of baggerspecie
toepast of tijdelijk opslaat





BAL – MBA toepassen bouwstoffen

Artikel	Onderwerp
4.1257	Toepassingsbereik
4.1258	Informatieplicht AVI en immobilisaat
4.1259	Milieuverklaring altijd beschikbaar bij toepassen
4.1260 en 4.1261	Functionele toepassing en hoeveelheid
4.1262	Terugnameplicht
4.1263	Bijmenging max. 20%
4.1264	Kwaliteitseis: emissie en samenstelling

Het toepassen van uitlogende bouwstoffen onder IBC-condities is geschrapt.



BAL – MBA toepassen grond en bagger

Artikel	Onderwerp
4.1265	Toepassingsbereik
4.1266	Melding voor de hele toepassing
4.1267	Informatieplicht voor elke partij
4.1268	Milieuverklaring altijd beschikbaar bij toepassen
4.1269 en 4.1270	Functionele toepassing en hoeveelheid
4.1271	Bodemvreemd materiaal max. 20%
4.1272	Kwaliteitseis: kwaliteitsklasse en functieklasse
4.1273	Maatwerk: soepeler alleen voor gebiedseigen (BKL)
4.1274/4.1275	Afwijkende eisen bij grootschalig toepassen
4.1276/4.1277	Afwijkende eisen bij diepe plas
4.1278/4.1279	Afwijkende eisen bij verspreiden
4.1280	Afwijkende eisen bij tarragrond



BAL – MBA toepassen mijnsteen

Artikel	Onderwerp
4.1281	Toepassingsbereik
4.1282	Melding voor de hele toepassing
4.1283	Informatieplicht voor elke partij
4.1284	Milieuverklaring altijd beschikbaar bij toepassen
4.1285 en 4.1286	Functionele toepassing en hoeveelheid
4.1287	Bodemvreemd materiaal max. 20%
4.1288	Kwaliteitseis: kwaliteitsklasse & functieklasse
4.1289	Maatwerk: soepeler alleen voor gebiedseigen (BKL)
4.1290/4.1291	Afwijkende eisen bij grootschalig toepassen



Hoofdvragen toezichthouder op het toepassen

Hoofdvraag	Bouwstof,	Grond en bagger, mijnsteen
Is de toepassing nuttig en functioneel?	Toepassingen in artikel 4.1260	Toepassingen in artikel 4.1269 (grond en bagger) en 4.1285 (mijnsteen)
Welk toepassingskader is hier aan de orde?	vormgegeven of niet-vormgegeven	Gewone toepassing, grootschalig, diepe plas*, verspreiden*, tarragrond*
Voldoet de kwaliteit aan die toepassingseis?	Zie kader BAL die verwijst naar normen Rbk, bijlage A	Zie kader BAL die verwijst naar normen Rbk, bijlage B, tabel 1, 2 en 3a t/m 3e
Is er een milieu verklaring beschikbaar?	PK, EKV, FEV	PK, BO, BKK*, EKV, FEV*
Is voldaan aan de meld- en infoplicht?	Infoplicht immobilisaat en AVI	Meldplicht (toepassing) en informatieplicht (partij)



Wijziging Bbk via Aanvullingsbesluit bodem

Artikel	Wat wordt geregeld
25a	Reikwijdte hoofdstuk 2A
25b	5 verschillende typen milieuverklaringen
25c	Basis (onderzoek) voor verschillende typen milieuverklaring
25d	Vermelding kwaliteit bouwstof en kwaliteitsklasse en specifieke kwaliteit grond en bagger in milieuverklaring
25e	Vermelding van rapportages onderzoek in milieuverklaring
25f	Vermelden van niet-genormeerde stoffen die relevant kunnen zijn voor de toepassing (zorgplicht)
25g	Delegatie van allerlei zaken die in Rbk2021 worden uitgewerkt
25h	Hoofdstuk 3A, andere handelingen met bouwstoffen: bouwstof moet voldoen aan kwaliteitseis



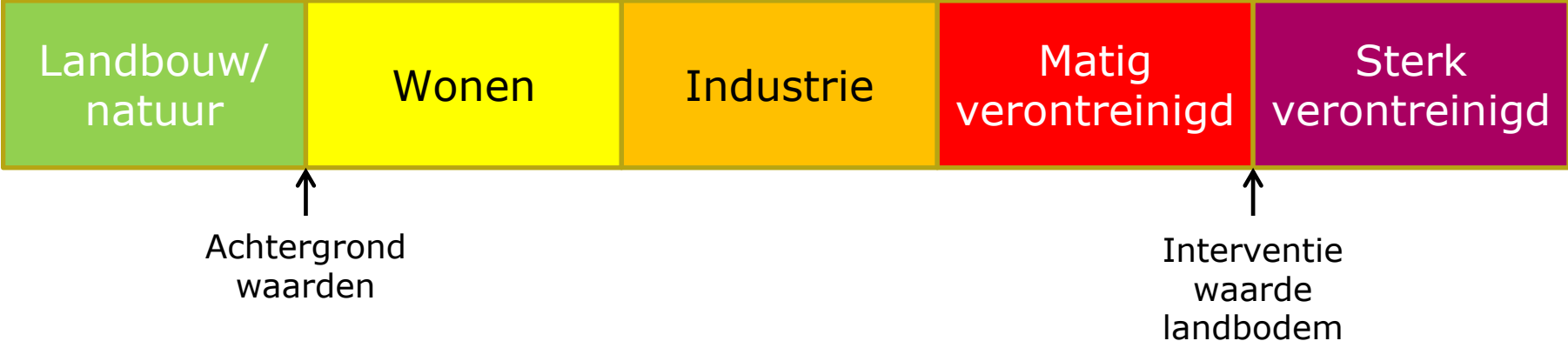
Hoofdlijnen voor het ontwerp nieuwe Regeling

- Beleidsneutraal t.o.v. huidige regeling
- Normadressant: opsteller milieuverklaring
- Invalshoek is opstellen milieuverklaring en daarvoor benodigd onderzoek (kwalibo is breder).
- Regeling zelfstandig leesbaar per milieuverklaring
- Milieuverklaring afgeven, los van de toepassing:
 - Kwaliteitseisen in regeling
 - Grond en baggerspecie zowel kwaliteitsklasse als specifieke kwaliteit
- 3 onderdelen: onderzoeken & toetsen, vastleggen, verklaren

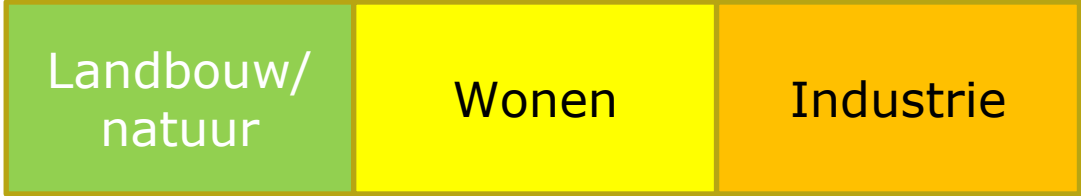
Onderwerp	Artikelen waarin het onderwerp is geregeld
Hoofdstuk 1 Algemeen	
Algemene bepalingen (o.a. begripsomschrijvingen, zorgplicht)	art. 1.1 - 1.3
Hoofdstuk 2 Kwaliteit van de uitvoering (Kwalibo)	
Bepalingen over Kwalibo (o.a. aanwijzing van werkzaamheden en normdocumenten)	art. 2.1 - 2.7
Hoofdstuk 3 Bepaling van het type materiaal	
Bepaling of sprake is van een bouwstof	Paragraaf 3.1: art. 3.1 - 3.5
Bepaling of sprake is van een vormgegeven bouwstof	Paragraaf 3.2: art. 3.6 - 3.10
Bepaling of sprake is van grond of baggerspecie	Paragraaf 3.3: art. 3.6 - 3.12
Hoofdstuk 4 Milieuverklaring voor bouwstoffen	
Verklaring op grond van een partijkeuring	Paragraaf 4.1: art. 4.1 - 4.13
Erkende kwaliteitsverklaring	Paragraaf 4.2: art. 4.14 - 4.32
Fabrikant eigenverklaring	Paragraaf 4.3: art. 4.33 - 4.45
Hoofdstuk 5 Milieuverklaring voor grond en baggerspecie	
Verklaring op grond van een partijkeuring	Paragraaf 5.1: art. 5.1 - 5.16
Verklaring op grond van een bodemonderzoek	Paragraaf 5.2: art. 5.17 - 5.30
Verklaring op grond van een bodemkwaliteitskaart	Paragraaf 5.3: art. 5.31 - 5.37
Erkende kwaliteitsverklaring	Paragraaf 5.4: art. 5.38 - 5.56
Fabrikant eigenverklaring	Paragraaf 5.5: art. 5.57 - 5.69
Hoofdstuk 6 Milieuverklaring voor mijnsteen en vermengde mijnsteen (voormalige mijnbouwgebieden in provincie Limburg)	
Verklaring op grond van een partijkeuring, bodemonderzoek, erkende kwaliteitsverklaring	Art. 6.1 - 6.4
Hoofdstuk 7 Milieuverklaring voor de bodem (bodemlocatie)	
Verklaring op grond van een bodemonderzoek	Paragraaf 7.1: art. 7.1 - 7.11
Verklaring op grond van een bodemkwaliteitskaart	Paragraaf 7.2: art. 7.12 - 7.17
Hoofdstuk 8 Slotbepalingen	
	art. 8.1-8.2
BIJLAGEN	
o.a. normstelling, aanwijzing werkzaamheden en normdocumenten	Bijlage A t/m L



Kwaliteitsklassen voor landbodem en grond

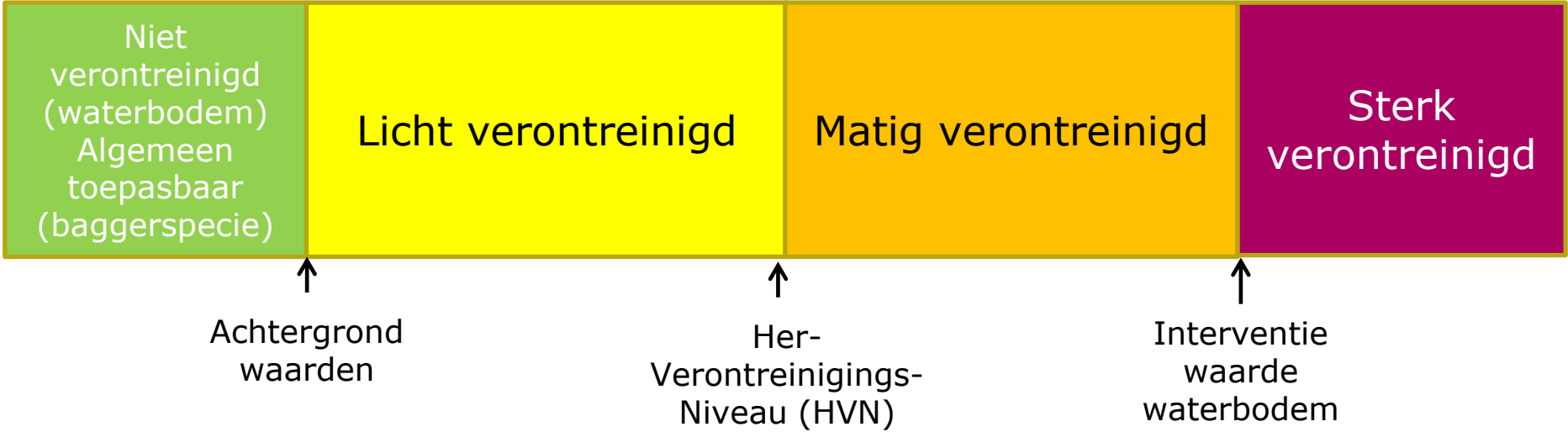


Functieklassen voor landbodem





Kwaliteitsklassen voor waterbodembodem en baggerspecie





Specifieke kwaliteit grond of baggerspecie	Specifieke toepassing	Normentabel
emissiearme grond of emissiearme baggerspecie	Grootschalige toepassing	Bijlage B, tabel 3a
voor verspreiden op de landbodem geschikte baggerspecie	Verspreiden van baggerspecie uit kleine wateren, zoals sloten, op aangrenzende landerijen	Bijlage B, tabel 3b
voor verspreiden in zoet oppervlaktewater geschikte baggerspecie	Verspreiden van baggerspecie in een zoet oppervlaktewaterlichaam	Bijlage B, tabel 3c
voor verspreiden in zout oppervlaktewater geschikte baggerspecie	Verspreiden van baggerspecie in een zout oppervlaktewaterlichaam	Bijlage B, tabel 3c
voor toepassen in een diepe plas geschikte grond of baggerspecie	Toepassen in een diepe plas; er mag een slechtere kwaliteit grond of baggerspecie worden gebruikt, mits de beëindigde toepassing met een schonere afdeklaag wordt afgeschermd	Bijlage B, tabel 3d en 3e
voor toepassen als afdeklaag in een diepe plas geschikte grond of baggerspecie	Zie bovenstaande	Bijlage B, tabel 3d en 3e

NB: Voor elke specifieke kwaliteit geldt (net als nu) een scala aan regels voor toetsen aan de kwaliteitseis. Toetsregels zijn uit oogpunt leesbaarheid artikelen telkens opgenomen in normentabel, bijlage B, tabel 3a t/m 3e

Verklaring op grond van een partijkeuring (voor (in mindere mate) bouwstoffen en voor grond en baggerspecie)

Procedurestap	Door wie?	Bijzonderheden
Vooronderzoek	In opdracht van de ontdoener	<ul style="list-style-type: none"> + Overeenkomstig NEN 5717/5725 + Gericht op historische activiteiten op ontgravingslocatie (welke (on)genormeerde stoffen zijn relevant) + Gericht op wijze van voortbrenging (is er gereinigd of samengevoegd)
Partijkeuring	in opdracht van de ontdoener	<ul style="list-style-type: none"> - de keuring omvat verschillende onderdelen: + monsterneming + voorbehandeling + meten concentraties en emissies en analyse + toetsing van meetresultaten + opstellen van een rapport
afgeven milieuverklaring bodemkwaliteit	in opdracht van de ontdoener die de partij wil leveren	met de milieuverklaring wordt de koppeling gelegd tussen de rapportage van de partijkeuring en de partij
afleveren van de gekeurde partij van het product met verklaring op grond van een partijkeuring	door ontdoener	<p>eenmalig gebruik van de verklaring</p> <p>alleen na splitsing van een partij is ook een afleverbon vereist</p>



Inhoudelijke aanpassingen

- Aanpassing gericht op aansluiting op/inpassing in stelsel Ow
- Geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd, wel verduidelijkt en uitgeschreven.
- Behoudens zaken die zijn doorgevoerd/aangekondigd in BAL:
 - Aanpassing omschrijving werkzaamheden (beleidsarme omzetting)
 - Exit IBC toepassingen, veel voorschriften geschrapt
 - Minder onderzoek naar kwaliteit zand voor zandsuppletie
 - Aanpassen normering ms-PAF (verspreiden bagger op landbodem)
 - Opname generieke normen circulaire/handreiking diepe plassen
 - Naamgeving kwaliteitsklassen
 - Geen instructies rond maatwerk (RTB, richtlijn BKK)
- Wel aanpassing bij FEV: na 5 jaar check door CI
- Maximale partijgrootte bij partijkeuring bouwstoffen: 10.000 ton
- PFAS, algemene methodiek opkomende stoffen, MHT diepe plassen, actualisatie normdocumenten, opvolging evaluatie kwalibo via separaat wijzigingsvoorstel inbouwen.



Relevantie voor het toezicht

- Duidelijker onderscheid in normadressanten
- Duidelijker uitgeschreven regels
- Duidelijkere link tussen milieuverklaring en onderzoek
- Aandacht voor goede informatievoorziening (er is meer dan de specifieke melding)
- Aandacht voor signalering



PFAS

- Handelingskader is advies over invulling zorgplicht.
- Staat los van omgang met genormeerde stoffen.
- Apart beoordelen, naast oordeel over genormeerde stoffen in Rbk.