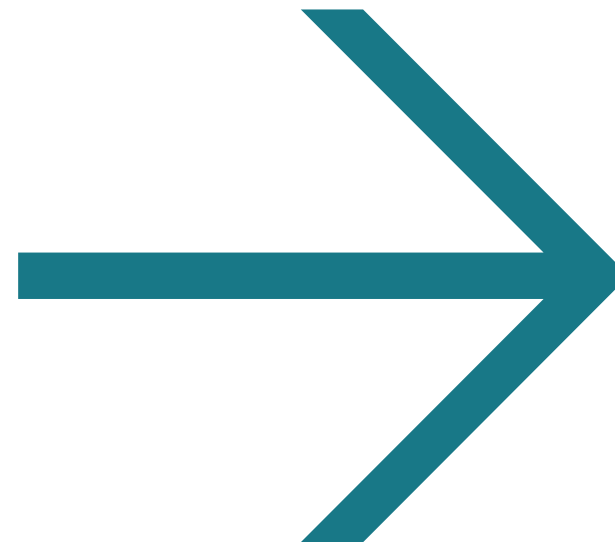


# Eerste ervaringen met Kwalibo

Platform Toezicht Bodem 22 november 2007

Martin Keve

VROM-Inspectie, Directie Bestuurszaken





## Opbouw presentatie

---

- Wie is waarvoor bevoegd?
- Taken Inspecties
- Eerste ervaringen Kwalibo
  - Ontvangen signalen
  - De kracht van Kwalibo
  - Zorgpunten
- Conclusies



## Handhavingsbevoegdheden Kwalibo

---

Normadressaat (wie moet regels naleven?):

- intermediairs
- overheden (beschikking op basis van Kwalibo-info)

Toezicht: alle Wm en Wbb-toezichthouders

Handhaving:

- Intermediairs door Inspecties
- Opdrachtgevers/eigenaars door gemeenten en waterschappen, geldt voor:
  - Wbb-beschikkingen, mits daarin opgenomen
  - BUS-saneringen
  - werkzaamheden binnen Wm-inrichtingen

# → Handhavingsbevoegdheden in Bbk (2008, bouwstoffen, grond en baggerspecie)

Producent	Transporteur	Leverancier	Transporteur	Aannemer	Opdrachtgever
-----------	--------------	-------------	--------------	----------	---------------

## OP OF IN DE BODEM

Bevoegd bezag & handhaving: <b>VROM-Inspectie</b>			Bevoegd gezag: <b>Lokaal bevoegd gezag</b> Handhaving: <b>VROM-Inspectie</b>		Bevoegd gezag & handhaving: <b>Lokaal bevoegd gezag</b>

## IN OPPERVLAKTEWATER

Bevoegd gezag & handhaving: <b>Inspectie Verkeer en Waterstaat</b>			Bevoegd gezag & handhaving: <b>Lokaal bevoegd gezag</b> (waterkwaliteitsbeheerder)		



## Taak VI/IVW: adviserende rol erkenningen

---

Erkenning wordt verleend mits de intermediair:

1. Gecertificeerd,
2. financieel gezond en
3. integer is

VI en IVW adviseren aan Bodem+ over integriteit.

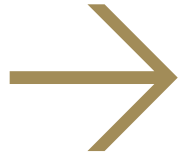
Bodem+ neemt besluit.

## **Taak VI/IVW: uitvoerende rol schorsing/intrekking erkenning**

---

Bij ernstige overtreding kunnen zij:

- Erkenning schorsen
- Erkenning intrekken



## Eerstelijns bevoegdheden VI en IVW

---

VI en IVW bevoegd tot bestuurlijke handhaving:

- Kwalibo
- Keten van bouwstoffen, grond en bagger

Instrumenten:

- dwangsom
- werk stil leggen
- schorsen/intrekken erkenning
- proces verbaal voor strafrechtelijke afhandeling



## Overweging toepassen sancties

---

1. Is de werkzaamheid uitgevoerd voor het verkrijgen van een certificaat?
2. Is sprake van opzet?
3. Is sprake van zeer ernstige milieuschade?
4. Is sprake van overtreding van een kernbepaling?



## **Toezicht door inspecties**

---

Twee sporen:

- planmatig (LOM) via interventiestrategieën
- op basis van signalen toezichtloket



## Ketenhandhaving op basis van strategie

Via LOM-Interventiestrategieën:

Waar zitten zwakke plekken en risico's?

Resultaat = antwoord op de vraag:

“wie handhaaft waar op welke wijze?”

**Beschikbare interventiestrategieën:**

- Bodemsaneringen en grondstromen
- IVW: bagger
- AVI-bodemas
- Teerhoudend asfaltgranulaat (TAG)





## Ketenhandhaving op basis van signalen

---

Toezichtloket Inspecties:

- centraal punt waar iedereen overtredingen kan melden
- is niet het Meldpunt (voor melding toepassingen)
- signalen registreren en analyseren
  - o.a. dossiervorming: hoe gedragen intermediairs zich?
- coördinatie bij afhandeling:
  - Inspecties zelf
  - gemeente of waterschap
  - Certificerende Instelling of Raad voor Accreditatie(privaat systeem ook laten werken)

[www.vrom.nl/bodemsignaal](http://www.vrom.nl/bodemsignaal)

# Vreemde bodempraktijken



Meld overtredingen op  
[www.vrom.nl/bodemsignaal](http://www.vrom.nl/bodemsignaal)

Met het schiedakkoord Bodem is een  
geen aanvullende instrument van de  
VROM-Inspectie en de Inspectie  
Milieubeheer en Milieustraat.

En het digitale toezichtwerk  
Bodem kan worden gebruikt om de  
integriteit van de bodeminter-  
medialen te bewaken en overtredingen  
erop te wijzen.

De inspecties gebruiken de sig-  
nalen om de handhaving te en de  
integriteit van de bodeminter-  
medialen te bewaken en overtredingen  
erop te wijzen.  
Met het schiedakkoord Bodem is een  
geen aanvullende instrument van de  
VROM-Inspectie en de Inspectie  
Milieubeheer en Milieustraat.

Wanneer u een melding wilt  
doen, kunt u terecht bij:

VROM-Inspectie te Dordrecht,  
010-5099999

Inspectie Milieubeheer en Milieustraat  
te Dordrecht, 0330-2996100

# → Overtredingen / signalen

---

## 1. Kwalibo

- Werken zonder erkenning / persoonsregistratie;
- Wel erkenning maar niet voor betreffende werkzaamheid;
- Wel erkenning voor werkzaamheid maar in strijd met normdocument;
- Overheidsbeschikking gegevens niet Kwalibo
- Overheid geeft opdracht aan niet erkende interm.

## 2. Bouwstoffen, grond en bagger (toepassen, melden)

## 3. Illegale saneringen

enz...

# → Signalen ingediend bij het toezichtloket (indicatief!)

Mogelijke overtreding	aantal
Niet erkende aannemer voert sanering uit	13
Wel Bsb-aangewezen voor monsterneming maar nu nog niet erkend	5
Wel erkenning voor monsterneming, maar geen personen geregistreerd	5
Sanering zonder beschikking	2
Uitvoering sanering niet conform normdocument	2
Uitvoering sanering niet conform saneringsplan	2
Niet geregistreerde persoon doet milieukundige begeleiding	2
Monsterneming niet conform normdocument	2
Geen functiescheiding bij monsterneming	2
Monsterneming zonder erkenning	2
Grondreiniging zonder erkenning	2
Gemeente geeft opdracht sanering aan niet erkende aannemer	1
Geen melding van toepassing	1
Certificatie grondreiniging maar geen installatie	1
Illegale opslag grond	1
Tanksanering niet tijdig en volledig gemeld	1
totaal	44



## Verwachting verloop signalen

---

1. Nu nog veelal ontbreken erkenning
2. Dat zal afnemen
3. Dan meer zicht op overtredingen van normdocumenten
4. Vergt dan ook opbouw inhoudelijke kennis

# De kracht van Kwalibo

---

- Geeft de markt de kans op zelfregulering
- Waar nodig ingrijpen:
  - Alle bodemintermediairs
  - Overheden
  - Zonodig ook (via) CI en RvA
- Erkenning niet verlenen, schorsen of intrekken: effectief en geducht wapen
- Landelijke kerfstok



## Zorgpunten

---

Basis is simpel: voor bepaalde activiteiten erkenning nodig

Maar:

- complex bouwwerk:
  - Wm, Bub, Rub, BRLen, protocollen, NEN, ISO
- BRLen en protocollen zelfstandig ontwikkeld: afbakening?
- wie is waarvoor precies bevoegd?
- risico's als onderaannemer of bij uitlenen van mensen?
- nog veel onbekendheid (na voorlichting moet je het gewoon gaan doen)!



## Conclusies

---

- Indienen signalen goed op gang gekomen
- Essentieel voor effectief Kwalibo-toezicht
- Antwoorden op moeilijke vragen
- Ingrediënten aanwezig voor succes:
  - ketenhandhaving
  - landelijk zicht op intermediairs
  - stimulans samenwerking
  - krachtige instrumenten
- Succes = betrouwbare bodemmarkt
- Samen maken we dat succes!